



Biroul
Bp 632 29/12/2015

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea
OUG nr.162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții
și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către
autoritățile administrației publice locale**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea OUG nr.162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B632 din 7.12.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale, aprobată prin Legea nr.174/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înființării unor structuri organizatorice la nivelul autorităților administrației publice locale sau la nivelul spitalelor subordonate acestora, care să coordoneze și să monitorizeze activitatea cabinetelor medicale școlare.

Prin obiectul său de reglementare propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Subliniem că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente** și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și **eficiență legislativă**.

De asemenea, soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, **politica legislativă** a statului român și **cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne**.

În concordanță cu aceste deziderate, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca instrumentul de motivare să prezinte **cerințele care reclamă intervenția normativă**, cu referire specială la **insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare**, precum și principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu **evidențierea elementelor noi**.

Cu privire la soluțiile preconizate prin prezenta propunere, precizăm că acestea nu respectă cerințele de calitate a legii, sub aspectul **clarității și preciziei normei**, prevăzute de art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cerințe care se circumscriu principiului legalității prevăzut la **art.1 alin.(5)** din Constituție.

În acest context, semnalăm că argumentarea unor soluții legislative din cuprinsul Expunerii de motive nu corespunde cu normele din cuprinsul proiectului, astfel încât intenția inițiatorului nu se reflectă în norme clare, accesibile și predictibile.

De exemplu, la **pct.2**, la textul propus pentru **alin.(4)** al **art.2**, nu reiese cu claritate de unde va fi preluat „personalul de specialitate” și nici care anume „activități” vor fi monitorizate.

În cuprinsul textului propus pentru **alin.(6)** al aceluiași articol, se utilizează sintagma „**zonele** administrativ teritoriale” deși această noțiune nu este definită în legislație.

La **pct.4**, la textul propus pentru **alin.(1)** al **art.14**, se face referire la „cazurile” prevăzute la **art.2 alin.(4)**”, deși textul la care se face trimitere nu se referă la „cazuri”.

Față de cele de mai sus, se impune reanalizarea și reformularea normelor.

3. Deoarece propunerea legislativă are în vedere transferul unor competențe de la Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale, la **fundamentarea soluțiilor legislative** propuse, trebuie avute în vedere, astfel cum a reținut Curtea Constituțională prin Decizia nr.1/2014, dispozițiile **art.5 alin.(1) din Legea-cadru a descentralizării nr.195/2006**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.453 din 25 mai 2006, care prevăd că *„Transferul competențelor este fundamentat pe analize de impact și realizat pe baza unor metodologii specifice și a unor sisteme de indicatori de monitorizare, elaborate de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, în colaborare cu Ministerul Administrației și Internelor și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale”*. Adoptarea unei legi care se circumscrie obiectului de reglementare al Legii nr.195/2006, cu nerespectarea dispozițiilor acesteia, ar putea crea premisele existenței unor vicii de neconstituționalitate sub aspectul încălcării dispozițiilor **art.1 alin.(5) din Constituție**, referitoare la obligația de respectare a legilor.

Totodată, prin Decizia nr.1/2014, Curtea Constituțională a statuat că *„transferul competențelor la nivelul autorităților administrației publice locale trebuie să aibă în vedere capacitatea administrativă a acestora de a gestiona competențele astfel transferate”*, legiuitorul fiind dator să ia în calcul *„capacitatea administrativă efectivă și reală a unităților administrativ-teritoriale de a-și gestiona competențele transferate.”*

De asemenea, intervențiile preconizate, trebuie corelate și cu dispozițiile Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările ulterioare.

4. Sub aspectul structurării prezentei propuneri, având în vedere dispozițiile art.15 alin.(2) din Constituție, precum și cele ale art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, norma prevăzută la **pct.5** pentru art.24 trebuie să constituie un articol distinct, marcat ca **art.II**, termenul de 30 de zile urmând să curgă de la data intrării în vigoare a prezentei legi de modificare. În consecință, articolul unic va deveni art.I, având 4 puncte subsumate.

Referitor la textul propus, în locul sintagmei „prezentei ordonanțe de urgență” trebuie să figureze expresia „prezentei legi”.

Totodată, precizăm că, în baza art.24 din ordonanța de urgență a Guvernului, a fost emisă Hotărârea Guvernului nr.56/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale. Prin urmare, este de analizat dacă propunerea legislativă nu ar trebui să conțină și o normă prin care să se stabilească un termen pentru modificarea hotărârii Guvernului nr.56/2009, în sensul corelării cu noile prevederi.

5. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele observații și propuneri:

a) La **titlul** proiectului, potrivit uzanțelor normative, abrevierea „OUG” va fi redată desfășurat.

b) La partea introductivă a **articolului unic**, ce va deveni **art.I**, pentru rigoare normativă, după datele de publicare ale actului de bază, va fi inserat textul „aprobată prin Legea nr.174/2011, cu modificările și completările ulterioare”.

c) La **pct.1**, conform uzanțelor în redactarea actelor normative, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„1. Alineatul (2) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În mod similar va fi redată și partea dispozitivă a **pct.3**.

d) La **pct.2**, pentru aceleași considerente de redactare, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 2 se introduc trei noi alineate, alin.(4) – (6), cu următorul cuprins:”.

Referitor la norma propusă pentru **alin.(4)**, pentru concizia exprimării, expresia „litera b)” va fi redată abreviat, sub forma „lit.b)”, conjuncția „sau” va fi înlocuită cu „ori”, evitându-se repetiția, iar substantivul „structuri” va fi înlocuit cu expresia „structuri organizatorice”, asigurându-se astfel unitatea terminologică a proiectului. Reiterăm această ultimă observație și pentru **art.14 alin.(2)**.

La **alin.(5)** pentru precizia reglementării, sugerăm ca expresia „unități sanitare, spitale” să fie redată sub forma „unități sanitare și/sau spitale”.

De asemenea, expresia „de la alin.(4)” va fi înlocuită cu formularea consacrată „prevăzută la alin.(4)”.

La **alin.(6)**, propunem ca textul să debuteze cu sintagma „stucturilor organizatorice prevăzute la alin.(5)”.

e) La **pct.3**, cu privire la norma de la **alin.(3) al art.3**, pentru corectitudinea redactării, expresia „autoritățile locale” va fi înlocuită cu sintagma „autoritățile administrației publice locale”.

f) La **pct.4**, partea dispozitivă va fi reformulată, astfel:

„Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Conform normelor de tehnică legislativă, în debutul textului propus va fi inserată abrevierea „Art.14”.

Totodată, textele propuse la **pct.1-4** vor fi redactate între ghilimele.


PREȘEDINTE
dr. Drăgoș ILIESCU

București
Nr. 1367/29.12.2015

- 7 completat prin O.U.G. nr. 32/2011 M. Of. nr. 210/25 mar. 2011 *introduce alin. (3) la art. 22*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul sănătății
aprobată prin L. nr. 237/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011
- 8 aprobată prin L. nr. 174/2011 M. Of. nr. 730/17 oct. 2011
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și
competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către
autoritățile administrației publice locale
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 103/2011 M. Of. nr. 854/2 dec. 2011 *modifică art. 19*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri în
domeniul sănătății
aprobată cu modificări prin L. nr. 138/2012 M. Of. nr. 496/19 iul. 2012
- 10 modificări prin L. nr. 237/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 32/2011*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 32/2011 pentru modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul sănătății
- 11 modificări prin L. nr. 135/2015 M. Of. nr. 403/9 iun. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 48/2010*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 48/2010 pentru modificarea și completarea unor acte
normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării

Ordonanță de urgență privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale

aprobată prin

L. nr. 174/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 221/2008 M. Of. nr. 882/24 dec. 2008 *modifică titlul, înlocuiește, în cuprinsul ordonanței, denumirea "Ministerul Sănătății Publice" cu denumirea "Ministerul Sănătății"*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
 aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009
- Notă: (v. Înlocuiește, în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirile: "Ministerul Internelor și Reformei Administrative" cu "Ministerul Administrației și Internelor", "Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale" cu "Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale", "Ministerul Apărării" cu "Ministerul Apărării Naționale", "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației" cu "Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale", "Ministerul Culturii și Cultelor" cu "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național", "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor" cu "Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței", "Ministerul Economiei și Finanțelor" cu "Ministerul Economiei", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de economie, și cu "Ministerul Finanțelor Publice", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de finanțe, "Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului" cu "Ministerul Educației, Cercetării și Inovării", "Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale" cu "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri", în cazul prevederilor care reglementează activitatea legată de întreprinderile mici și mijlocii, comerț și mediul de afaceri, și cu "Ministerul Turismului", în cazul prevederilor care reglementează activitatea de turism, "Ministerul Transporturilor" cu "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii", "Ministerul Justiției" cu "Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești", "Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile" cu "Ministerul Mediului", "Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de șanse" cu "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale", "Ministerul Sănătății Publice" cu "Ministerul Sănătății", "Autoritatea Națională pentru Tineret" și "Agenția Națională pentru Sport" cu "Ministerul Tineretului și Sportului")
- 2 completat prin O.G. nr. 17/2009 M. Of. nr. 599/31 aug. 2009 *introduce alin. (1_1) la art. 3*
 Ordonanță pentru completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale
 aprobată prin L. nr. 244/2010 M. Of. nr. 828/10 dec. 2010
- 3 modificări prin O.G. nr. 12/2010 M. Of. nr. 69/29 ian. 2010 *modifică art. 19 alin. (2); introduce alin. (6) și (7) la art. 17*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale
 aprobată prin L. nr. 32/2011 M. Of. nr. 205/24 mar. 2011
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 48/2010 M. Of. nr. 384/10 iun. 2010 *modifică art. 3, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (6), art. 19; introduce alin. (2) și (3) la art. 21, alin. (2) la art. 22, art. 22_1; abrogă art. 17 alin. (5)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății în vederea descentralizării
 aprobată prin L. nr. 135/2015 M. Of. nr. 403/9 iun. 2015
- 5 modificări prin L. nr. 244/2010 M. Of. nr. 828/10 dec. 2010 *aprobă O.G. nr. 17/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2009 pentru completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale
- 6 modificări prin L. nr. 32/2011 M. Of. nr. 205/24 mar. 2011 *aprobă O.G. nr. 12/2010*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 12/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății către autoritățile administrației publice locale